

郑州市工业用地布局规划 (2021—2035 年)

郑州市工业和信息化局
河南省科学院地理研究所
2022 年 4 月

前 言

产业发展是拉动经济增长的“主引擎”，产业用地的合理利用是产业高质量发展的基础与保障。目前产业用地存在低效粗放、破坏生态环境、资源约束趋紧等现实问题，成为制约经济高质量发展的重要因素之一。党的十九大报告指出：“我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期”。随着“双循环”新发展格局和碳中和目标的提出，产业土地利用被赋予了更多的要求。

为全面贯彻党的十九大精神，深入践行习近平总书记视察河南和郑州重要讲话精神，根据《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》、《郑州建设国家中心城市行动纲要》及《郑州市“十四五”先进制造业高地建设规划》等要求，为加快建设国家中心城市，着力打造国家先进制造业高地，特制定《郑州市工业用地布局规划》。本规划旨在优化工业发展空间布局 and 结构，建立和完善工业用地储备制度，为实现郑州市工业高质量发展提供重要保障。

规划范围涵盖郑州市行政辖区内的全部土地，规划期限为2021—2035年，其中近期为2021—2025年，远期为2026—2035年。

目 录

第一章 背景与形势.....	1
一、规划背景.....	1
（一）科学配置土地资源是推动产业发展的关键.....	1
（二）产业用地外延式利用方式难以为继.....	1
（三）经济由高速增长转向高质量发展.....	2
（四）“双碳”背景下的制造业绿色低碳循环发展.....	3
二、发展基础.....	3
（一）工业发展成就.....	4
（二）工业用地空间布局演变.....	5
（三）工业用地现状.....	7
三、机遇和挑战.....	8
（一）机遇.....	8
（二）挑战.....	9
第二章 总体要求.....	10
一、指导思想.....	10

二、基本原则.....	10
三、发展目标.....	11
第三章 工业用地规划	14
(二) 主导产业用地需求和布局.....	16
(三) 区县(市)制造业空间布局及用地保障.....	23
(一) 工业用地规模.....	29
(二) 制造业用地及空间布局.....	29
第四章 规划保障措施	34
一、加强组织协调.....	34
二、强化三线管控.....	34
三、强化要素支撑.....	35
(一) 强化土地要素支撑.....	35
(二) 强化财政要素支撑.....	35
(三) 强化人才要素支撑.....	35
四、实施评估考核.....	36
(一) 完善节约集约用地奖惩机制.....	36
(二) 建立工业项目用地全生命周期管理机制.....	36

第一章 背景与形势

一、规划背景

（一）科学配置土地资源是推动产业发展的关键

改革开放以来，我国人口、资源、资金不断向城镇汇集，城镇化、工业化水平显著提高，城镇产业迅猛发展，成为拉动 GDP 增长的主要动力。据统计，1978 年至 2020 年间，随着我国城镇化率从 17.92% 上升至 63.89%，第一产业的比重逐渐降低，第二、第三产业的比重快速增长，产业结构从 27.94：47.88：24.19 转变为 7.7：37.8：54.5。随着城镇化率继续提高，各类生产要素配置继续转移、产业结构不断转型升级，城镇产业在拉动经济增长中的“引擎”作用将更加凸显。产业用地作为最基本的生产要素，土地配置的科学性和利用的有效性是影响城镇产业发展的关键因素之一，是优化我国经济发展质量、促进经济持续发展的重要保障。

（二）产业用地外延式利用方式难以为继

我国产业用地利用政策可大致分为两个阶段。1978 年改革开放至 2012 年间，受城市土地使用制度改革和 GDP 标杆式考核方式的影响，产业用地的需求量急剧增加，“开发区”、“新城”、“新区”等大规模圈地，在促进经济产业快速发展的同时也造成土地浪费及生态环境破坏等问题。一方面，大部分地区的产业用地利用处于粗放、低效、规划管控较差的状态，并普遍以消耗自然资源和生态环境为代价谋取经济增长，土地产出效率仍与其他

发达国家存在明显差距，有限的土地资源逐渐成为制约经济社会可持续发展的瓶颈；另一方面，建设用地的快速扩张占用了城市周边大量优质农田及生态用地，耕地红线及生态安全均受到威胁，且生产过程带来的城市雾霾、水源污染、土壤污染等负外部效应严重威胁可持续发展。2013年以后，随着转变经济发展方式和经济体制改革的深化，节约集约土地资源、提高土地资源利用效率已成为我国土地资源配置使用的基本要求。党的十八届三中全会报告中强调要“从严合理供给城市建设用地，提高城市土地利用率，健全土地节约集约使用制度”。严格落实节约优先战略，较少的土地资源消耗支撑更大规模的经济增长，实现经济增长由粗放向集约的转变，提升土地资源利用效率已成为今后一段时间土地资源管理工作的重要任务。

（三）经济由高速增长转向高质量发展

党的十九大报告指出：“我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期”。郑州市全面贯彻落实党的十九大精神，坚持创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，对接《中国制造2025》，大力实施创新驱动发展战略，推动智能制造核心技术攻关和关键零部件研发，促进示范应用推广，调整优化产业组织结构，推进制造过程智能化升级改造，实现“中国制造强市”的目标。要实现这一目标，“必须坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式”。在资源约束趋紧、经济新常态发展、信息技术

革新背景下，优化产业用地利用，促进产业高效、集聚、绿色、创新、协调发展成为带动城市经济绿色、稳步增长，推动经济高质量发展的关键。

（四）“双碳”背景下的制造业绿色低碳循环发展

建党百年前夕，中国提出了“2030年前实现碳达峰、2060年前实现碳中和”的宏伟目标。这将要求制造业必须进行彻底的绿色低碳转型发展。目前郑州市传统制造业占比较高，减碳压力巨大，同时也为传统产业转型孕育机遇。进入“十四五”时期，郑州市紧扣国家碳达峰、碳中和战略目标和全市制造业转型升级内在需求，贯彻落实新发展理念和高质量发展要求，抓住双循环、双碳和新科技革命战略机遇，严格控制工业用地增量，调整优化存量用地，着力推动铝及铝精深加工、现代食品制造等传统高耗能行业高端化、智能化、绿色化转型，促进传统企业产业链、产品链、价值链向高端跃升，使部分行业率先实现碳达峰。发展壮大新一代信息技术、高端装备、生物及医药、新能源等新兴产业，前瞻谋划氢能与储能、类脑智能、量子信息等未来产业，实现制造业绿色循环发展。

二、发展基础

近年来，在省委、省政府正确领导下，郑州市按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，牢固树立新发展理念，主动适应经济发展新常态，积极融入“一带一路”建设，抢抓“三区一群”发展重大机遇，坚持开放创新双驱动，促进了经济社会持续健康发展，总体呈现综合实力显著增强、资源加快集聚、各

界普遍看好、发展稳中有进、民生不断改善的良好态势和局面。2020年，郑州市经济总量达到12003亿元，进入中国城市综合竞争力20强，经济首位度超过20%，郑州发展站在了新的历史起点上，步入了新的战略机遇期。

（一）工业发展成就

规模效益持续提升。扎实推进郑州国家中心城市建设，深入实施“制造强市”战略，加快制造业高质量发展，坚持稳中求进，郑州工业综合实力不断增强。“十三五”时期，全市规模以上工业增加值年均增长6.6%，高于全国平均水平（5.5%）1.1个百分点，高于全省（6.2%）0.4个百分点。2020年，全市规上工业同比增长6.1%，在全省18个省辖市中排名第1位，为近20年来最好位次。工业增加值实现3145.7亿元，在全市经济总量中的占比达到26.2%，支撑作用明显增强。

产业集聚优势逐步显现。区域产业结构深刻调整，三次产业比重调整为1.3：39.7：59。先进制造业支撑更加坚实，主导产业增加值占规上比重超过80%，战略性新兴产业所占比重超过高耗能产业，高技术产业增加值占规模以上工业增加值的比重超过25%。培育出电子信息4000亿级产业集群，汽车及装备制造2000亿级产业集群，形成了新材料、现代食品制造、铝及铝精深加工3个千亿级主导产业集群。

创新能力大幅提高。深入实施创新驱动发展战略，全面推进郑州国家创新型试点城市建设。2020年，郑州市全社会研发经费投入占GDP的比重提高到2.3%，制造业研发经费投入占全社会研

发经费投入的比重稳定在 57%左右,万人发明专利拥有量达到 18.2 件,科技进步贡献率达到 63%,高新技术企业数量达到 2922 家,国家超算中心建成验收,鲲鹏软件小镇、中原科技城等一批超重大科创平台启动建设。

空间布局明显优化。坚持城市群协同发展,郑州大都市区建设取得重大进展,着力形成“一核四轴三带多点”的产业空间布局,“郑龙头”的经济势能和“极化效应”得到强化。按照“一区一主业”原则,明确区县(市)制造业产业布局,以郑州航空港区、郑州经开区、郑州高新区为主,建设制造业高质量发展引领区;以 6 县(市)和上街区为主,建设制造业转型升级示范区;以郑东新区和市内 5 区为主,建设制造业融合发展先导区。

(二) 工业用地空间布局演变

1. 计划经济时期

郑州市工业的发展始于国家计划经济时期,早期主要组团布局在郑州市区西部。京广铁路东侧,陇海铁路以南区域云集了郑州市棉纺厂、郑州二砂、电缆厂等一系列大型国有企业,这些企业在建国初期至改革开放初期是郑州市支柱产业,在棉纺、砂轮、电缆制造等领域为国家做出了巨大贡献。

2. 20 世纪 80 年代

改革开放后,随着社会主义市场经济体系的逐步建立,受到城市产业结构调整和国际经济影响的冲击,多数国有企业处于半停产状态。郑州市在对原有骨干企业技术改造、扩建的同时,引进新建了一批大型工业生产项目并产生经济效益,生物及医药、

汽车工业、新材料等技术资金密集型产业主要布局在市区外围，按照建设商贸城和区域性中心城市的发展方针，工业向外围近郊转移直接导致了工业在市区呈分散组团式布局结构。

3. 1990—2008 年

郑州市高新技术产业开发区和经济技术开发区在 1988 年和 1993 年相继成立之后，高新区和经开区工业发展突飞猛进，成为推动郑州市工业发展的重要引擎。由于开发区的政策优势和产业集群带来的竞争优势，吸引众多大中型企业入驻，郑州市工业用地布局突破了工业区沿铁路沿线发展的旧格局，逐步从市区分散组团向开发区集聚布局。

4. 2008—现在

2008 年以来，我省实施产业集聚区战略；2013 年，郑州航空港区获批设立。郑州市以产业集聚区为依托，以项目建设为载体，以招商引资为突破口，积极实施工业强市战略，全市重点产业集聚区建设取得了显著成效。随着中心城区“退二进三”和产业集聚区集群发展，郑州市老城区积极推进老工业基地改造，逐步外迁现有传统工业，原厂区适度发展无污染、低能耗的都市型产业，市区工业用地面积逐步减少，工业用地逐步向产业集聚区转移，产业集聚区成为工业用地布局的主要承载地。2021 年，根据《中共河南省委河南省人民政府关于推动河南省开发区高质量发展的指导意见》（豫发〔2021〕21 号），河南省全面推行开发区“三化三制”改革。郑州市认真贯彻新发展理念，进一步完善开发区整合扩区方案，将全市开发区整合为 17 个开发区，其中先进制造业

开发区 14 个、现代服务业开发区 3 个。开发区整合有利于加强开发区统一管理，统筹优化产业布局，强化创新驱动发展，做大做强主导产业集群，提升开发区支撑带动能力。

（三）工业用地现状

1. 建设用地增量

国务院批复的《郑州市土地利用总体规划（2006—2020 年）调整方案》中，确定了郑州市及各县（市、区）2015—2020 年建设用地总规模和耕地保有量的刚性指标，郑州市各项用地面积已经非常接近规划控制值。随着郑州市大力推进国家中心城市建设，城市发展的基础设施建设、社会事业用地、住宅建设和产业发展用地等需求日益增加，建设用地增量不能满足城市发展的需求，需要进一步提升存量建设用地利用潜力。

2. 工业用地规模

2020 年，郑州全市工业用地总规模约 26000 公顷，约占郑州市建设用地总面积的 16%。其中郑州市区（包括航空港区）工业用地面积约 7800 公顷，占全市工业用地总规模的 30%。下辖 5 市 1 县 1 区工业用地面积约 18200 公顷，占全市工业用地总规模的 70%。郑州市 13 个省级开发区工业用地总面积约 7700 公顷，约占全市工业用地总规模的 30%。

3. 工业用地供应

2015—2020 年，郑州全市国有建设用地供应计划为 45519 公顷，年均供应计划为 7586 公顷，其中工业用地供应计划为 10158 公顷，占国有建设用地供应规模的 23%。2015—2020 年，工业用

地供应规模从 2015 年的 2472 公顷下降到 2020 年的 1239 公顷，年下降幅度 10%。同时，工业用地占国有建设用地供应面积比例也呈现下降趋势。2015 年工业用地占国有建设用地供应计划面积的 30%，下降到 2020 年的 17%，年下降幅度 9.5%。

三、机遇和挑战

（一）机遇

国家战略叠加机遇。国家构建新发展格局，促进中部地区崛起、黄河流域生态保护和高质量发展三大战略深入实施，“四路协同”（空中丝路、陆上丝路、网上丝路、海上丝路）和“五区联动”（航空港实验区、自由贸易试验区、自主创新示范区、跨境电商试验区、大数据试验区）战略叠加效应持续显现，郑州国家中心城市建设全面开展，为郑州制造业高质量发展、实现开放式自主创新提供了良好的平台支撑和广阔发展空间。

数字化转型战略机遇。习近平总书记指出：“数字经济发展速度之快、辐射范围之广、影响程度之深前所未有，正在成为重组全球要素资源、重塑全球经济结构、改变全球竞争格局的关键力量”。面对新形势、新任务，省委、省政府做出实施数字化转型战略部署，强调突出数字化引领、撬动、赋能作用，加快构建新型基础设施体系，壮大数字核心产业，推进传统产业数字化改造，全面提升数治能力。郑州市数字经济蓬勃发展，数字产业化和产业数字化加速渗透，通过“换道超车”，促进郑州制造业加速向数字化、集群化、智能化、绿色化、服务化转型。

综合优势聚势蓄能。我国发展进入新阶段，以国内大循环为

主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局正在加速形成，城市群、都市圈和中心城市已然成为推动双循环的主要动力和节点支撑。郑州市作为人口过千万的国家中心城市，区位优势得天独厚，人力资源优势明显，制造业产业门类齐全、体系完备，综合优势凸显。

（二）挑战

近年来，郑州扎实推进国家中心城市建设，深入实施“制造强市”战略，加快制造业高质量发展，坚持稳中求进，郑州制造业综合实力不断增强，但也面临诸多挑战。一是国际形势复杂多变，不确定性增大。国际贸易摩擦加剧、逆全球化升温，新冠肺炎疫情影响下，全球产业链供应链区域化、本地化加速调整，制造业参与国际分工和国际合作，获取先进技术与推动产业升级的难度加大。二是区域竞争日趋激烈。全国各地围绕高质量发展的新要素展开全面竞争，郑州市技术、资本、人才等发展要素相对匮乏，对高端产业要素的吸引能力不强，招商引资难度增加。三是郑州市制造业还存在产业结构不合理，传统产业占比过重，产业竞争力不强，缺少高能级的产业集聚和龙头企业等问题；四是郑州市工业用地日益紧张，工业用地供应比例偏低，开发区工业用地占比偏低，可调整产业布局的空间越来越小。

第二章 总体要求

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记关于河南及郑州的重要讲话指示精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，锚定全省“两个确保”、全市“四个高地”建设目标，深入推进“十大战略”，抢抓中部地区崛起、黄河流域生态保护和高质量发展战略机遇，以碳达峰和碳中和为契机，引导制造业向绿色低碳高质量发展迈进。深入推进土地要素供给侧改革，不断推进国土空间规划与产业规划有机衔接，加强产业用地统筹管理，强化制造业高质量发展用地保障，积极打造国家先进制造业高地，努力开创新时代郑州制造业高质量发展新局面，为加快郑州国家中心城市现代化建设，促进中原出彩、中部崛起、黄河流域生态保护和高质量发展做出新的更大贡献。

二、基本原则

坚持保护优先，保障发展用地。以资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价为基础，科学有序统筹布局生态、农业、城镇等功能空间，强化底线约束，优先保障生态安全、粮食安全、国土安全。在规划管控的基础上，统筹土地资源利用规模、结构、布局和时序，保障土地资源的合理需求，做到在开发中保护，在保护中开发，以资源可持续利用支撑经济社会健康可持续发展。

坚持集约节约，实现绿色发展。全面推动土地集约节约利用，

加强全过程节约管理，完善市场调节、标准管控、考核监管，健全土地节约集约使用制度，大幅降低资源消耗强度，提高利用效率和效益，形成节约资源的空间格局、产业结构、生产方式和消费模式，实现产业绿色发展、循环发展和低碳发展。

坚持集聚开发，统筹协调发展。充分发挥各开发区资源禀赋与产业基础优势，明确各开发区发展重点和方向，以开发区、小微企业园等为载体，整合土地、资金等要素资源，着力提升产业载体承载功能，引导和吸引符合条件的优质企业项目入驻，最大限度发挥要素集聚效应。兼顾效率与公平，坚持规划引领，统筹配置公共资源，推动区域协调发展，形成主次有序、分工错位、融合配套、优势互补的现代产业发展体系。

坚持政府主导，突出市场调节。发挥政府在国土空间资源配置中的调控作用，深入推进土地供给侧结构性改革，不断推进空间规划与产业规划有机衔接，以加强产业用地统筹管理、实施重大产业项目用地专项保障等多项举措来释放实体经济产业发展空间，促进实体经济产业转型升级。发挥市场在资源配置中的作用，突出企业主体地位，激发企业内生动力和创造活力，加快培育具有国际竞争力的战略性企业（集团），形成一批行业领军企业和创新型示范企业。

三、发展目标

郑州工业用地布局的总体目标是：在全国全省率先建成高质量的现代化工业体系，制造业综合实力不断提升，发展用地得到有效保障，空间布局不断优化，工业空间集聚呈现新格局，用地

产出效益大幅提升，成为支撑中部地区崛起、引领中原城市群建设的经济增长极，为建设现代化国家中心城市打下更加坚实的基础。

发展用地得到有效保障。充分发挥国土空间总体规划和土地利用年度计划的宏观调控作用，落实有保有压的差别化管理政策，加强工业用地统筹管理，稳定工业用地总规模。预计到2025年，全市区域内工业用地规模不低于城镇建设用地总规模20%，确保工业增加值占全市生产总值30%以上的用地需求。到2035年，全市工业用地规模不低于城镇建设用地总规模的25%，为实现郑州市工业高质量发展提供用地保障。

工业用地空间布局不断优化。精准衔接国土空间规划，落实“三区三线”划定成果。引导新建工业项目、转型升级的中心城区企业和县域内布局分散、用地粗放的工业项目整合入驻开发区，不断提高开发区工业用地面积比重，优化工业用地空间布局。预计到2025年，以发展工业为主的开发区，其工业用地面积比例达到60%。到2035年，通过优先保障开发区产业用地，持续推动“产业入园”，城区工业用地面积比例进一步降低，园区工业用地面积比例进一步提升，工业用地空间布局进一步优化。

工业用地质量效益明显提升。以新发展理念为引领，以供给侧结构性改革为主线，建立完善以“亩均论英雄”为导向的促转型机制，鼓励企业挖潜增效。力争到2025年，全市规模以上工业增加值年均增长9.5%左右，工业用地亩均产值提升50%；到2035年，全市工业总体质量进一步提升，工业用地亩均产值力争翻一

番。

工业用地空间集聚呈现新格局。积极优化产业布局，改造提升传统工业，培育壮大战略性新兴产业，强化工业基础能力，力争到 2025 年，努力打造电子信息 8000 亿级产业集群、汽车及装备制造 4000 亿级产业集群，推动现代食品制造、新材料、铝及铝精深加工、生物及医药产业集群进一步做大做强。到 2035 年，保持制造业比重基本稳定，产业创新能力显著增强，产业基础能力和产业链现代化水平显著提升，形成一批世界级一流企业，打造形成以先进制造业为主导的现代产业体系和产业生态圈，基本建成全国重要的先进制造业高地。

第三章 工业用地规划

郑州市工业用地规划范围涵盖郑州市行政辖区内的全部土地，规划具体内容包括工业用地规模和结构优化、工业用地布局优化等，规划期限为 2021—2035 年，其中近期为 2021—2025 年，远期为 2026—2035 年。

一、近期（2021—2025 年）

（一）工业用地需求和空间布局

工业用地需求是由于工业发展导致对城市建设用地需求量增加的现象，该指标在数值上反映为工业用地总量。随着城镇化的进一步提升以及制造业高质量发展，工业用地的需求量必然面临更大的需求压力。

1. 工业用地需求

新增工业用地需求主要受工业产值增加幅度和亩均产值变化等因素综合影响。根据《郑州市实施换道领跑战略行动计划方案》，到“十四五”末，全市规模以上工业增加值年均增长 9.5%左右，工业占全市地区生产总值比重达到 30%左右，换道领跑战略取得显著成效。

通过开展“亩均论英雄”综合评价，向每寸土地要效益，强化正向激励和反向倒逼，推动资源要素向优质高效领域集中，规划期内，郑州市工业用地亩均产值会有较大幅度的提升。预估到 2025 年，郑州市工业用地亩均产值与 2020 年相比，增加幅度超过 25%，亩均产值的提升一是通过“亩产论英雄”，持续推进用地绩

效评价，淘汰和退出一批低效低端产能，盘活低效工业用地；二是坚持“激励”和“倒逼”双向发力，将宝贵的土地资源优化供给高质量项目和优质企业；三是强化对新引进工业项目产出效益的评估，加快高质量项目集聚。工业用地总规模达到 32000 公顷，新增工业用地需求规模为 6000 公顷（具体预测方法见附件 2），从而保障工业增加值占全市生产总值 30%以上的用地需求。

2. 制造业空间布局及用地保障

（1）空间布局

遵循郑州城市总体规划确定的空间发展战略，按照“布局集中、用地集约、产业集聚、功能拓展”要求，坚持“特色性、开放性、联动性、渐进性”发展原则，在充分保护当地资源环境的前提下，中心城区通过“退城进园”，结合老工业区改造、批发市场外迁等，引导原地块向文化、创意、休闲、商贸等都市型产业转型升级，有序整合中心城区布局分散、用地粗放的工业项目，引导其入驻开发区。

大力推动生产要素聚集和优化配置，扎实推进开发区“三化三制”改革，加快打造一批以生产制造为主、以“企业集聚、产业集群、要素集约、技术集成、服务集中”为鲜明特征的小微企业园，以开发区和小微企业园作为产业集群发展的主要承载地，坚定不移推动制造业高质量发展，逐步形成“三区引领、县市支撑、城区协同”的制造业发展新格局，打造全国重要的先进制造业高地（见附图 1）。

（2）用地保障

依托航空港区、经开区和高新区，建设制造业高质量发展引领区，新增工业用地规模 2300 公顷，占整个新增工业用地规模的 38%。依托郑东新区和市内 5 区，建设制造业融合发展先导区，通过开展低效工业用地调查，实施“退城进园”，引导中心城区布局分散、用地粗放的工业项目，经过整合后进入开发区，腾退中心城区工业用地。预计到 2025 年，郑东新区和市内 5 区新增工业用地规模 200 公顷。依托上街区和 6 县（市），按照“一区一主业”原则，统筹县（市、区）“1+N”产业布局，建设制造业转型升级示范区，新增工业用地规模 3500 公顷，重点推进装备制造、现代食品制造、铝及铝精深加工、建材、耐材等传统产业改造提升，清退落后产业，加快培育战略性新兴产业等接续产业。

表 3-1 “十四五”期间郑州市制造业新增工业用地保障规模

	涉及范围	主导产业	新增工业用地保障规模（公顷）
制造业高质量发展引领区	航空港区、经开区、高新区	电子信息、现代物流、生物及医药、装备制造、汽车及零部件、超硬材料、传感器	2300
制造业融合发展先导区	中原区、二七区、管城区、金水区、惠济区、郑东新区	电子信息、信息服务、现代食品制造、高端装备制造、汽车及零部件	200
制造业转型升级示范区	上街区、巩义市、荥阳市、新密市、新郑市、登封市、中牟县	汽车及装备制造、有色金属冶炼及压延加工、超硬材料、现代食品制造、生物及医药、电子信息	3500

（二）主导产业用地需求和布局

产业是城市的基础，是城市持续快速发展的核心动力。而主导产业在区域产业结构和经济发展中占据支配地位，直接决定了

产业发展定位和区域经济社会发展水平。郑州市已经形成电子信息、汽车及装备制造、现代食品制造、新材料、铝及铝精深加工和生物及医药等六大优势产业。六大主导产业既包括传统汽车、装备制造、铝及铝精深加工和现代食品制造等传统产业，也包括新一代电子信息、新能源及智能网联汽车、智能装备、新材料、生物及医药等新兴产业。其中汽车及装备制造产业包括传统汽车、装备制造等传统产业和新能源及智能网联汽车、智能装备等新兴产业。

1. 主导产业用地需求

规划到 2025 年，六大主导产业新增工业用地面积为 5000 公顷，占新增工业用地规模的 83%。新增工业用地优先满足电子信息产业、汽车及装备制造业、新材料和生物及医药等主导产业发展。新一代信息技术产业、新能源及智能网联汽车、高端智能装备等新兴产业用地将依托现有主导产业进一步培育发展，同时保障氢能与储能、量子信息、类脑智能等未来产业新增工业用地需求。其他行业新增工业用地面积 1000 公顷，占新增工业用地面积比例为 17%。

表 3-2 “十四五”郑州市主导产业新增用地规模

	新增用地规模（公顷）	比例
六大主导产业（包括新兴产业用地及未来产业用地）	5000	83.3%
其他产业	1000	16.7%
产业用地合计：	6000	100%

六大主导产业中,电子信息产业新增工业用地面积 2100 公顷,占新增工业用地面积的比例最高,为 35.0%;汽车及装备制造业新增工业用地面积 1600 公顷,占新增工业用地面积的 26.7%;现代食品制造和铝及铝精深加工等传统优势企业通过减量置换、装备升级,优化用地布局,所需新增工业用地规模逐步降低,为 400 公顷,占新增工业用地面积的比例为 6.7%;新材料产业新增工业用地面积 300 公顷,占新增工业用地的 5.0%;生物及医药产业新增工业用地面积 200 公顷,占新增工业用地的 3.3%。

表 3-3 “十四五”郑州市工业主导产业新增用地规模

主导行业	新增用地规模 (公顷)	占比 (%)
电子信息	2100	42.0
汽车及装备制造	1600	32.0
铝及铝精深加工	400	8.0
新材料	300	6.0
现代食品制造	400	8.0
生物及医药	200	4.0
合计:	5000	100.0

2. 主导产业空间布局及用地保障

(1) 构建“双核两园多中心”电子信息产业发展格局。

以计算机、通信和其他电子设备制造业为主,聚焦“补芯、引屏、固网、强端”,重点做强新型显示和智能终端、智能传感器、网络安全、5G 及先进计算等产业链,加快培育集成电路、光通信、汽车电子等产业链,着力形成“芯屏网端器”产业生态圈。以高

端化、智能化为方向，充分发挥科技创新资源优势，加快形成一批领军型战略性主导产业集群。预计到 2025 年，电子信息产业新增工业用地面积 2100 公顷，占全市新增工业用地面积的 35.0%。

“双核”是以郑州航空港先进制造业开发区为核心建设智能终端、5G 及北斗、新型显示、集成电路等高端电子信息产业基地，以高新区为核心打造中国(郑州)智能传感谷、工业互联网等产业研发设计基地。

“两园”是以金水区为核心建设信息安全、工业设计、VR（虚拟现实）/AR（增强现实）、信息技术服务外包等信息产业园区，依托郑东新区先进制造业开发区为核心建设云计算大数据、电子商务等产业应用先导园区。

“多中心”以智能传感器小镇、科学谷软件小镇、龙子湖智慧岛、国家超级计算郑州中心等节点为中心建设新型研发机构和平台，提升优化研发设计、推进科技成果转化、推进关键领域创新（附图 2）。

（2）打造汽车及装备制造“一核三辅多节点”产业布局。

坚持电动化、网联化、智能化发展方向，巩固新能源客车优势，扩大新能源乘用车规模，大力发展智能网联汽车，支持氢燃料汽车研发和示范应用。推动大型装备智能化、绿色化、服务化转型，加快发展地下装备、工程装备、轨道交通装备、纺织装备、机器人、数控机床、新兴智能装备、关键基础零部件等智能装备，积极发展激光加工、工业 CT 等前沿装备，打造具有国际、国内重要影响力的汽车及装备制造业高地。预计到 2025 年，汽车及装备

制造新增工业用地面积 1600 公顷，占全市新增工业用地面积的 26.7%。

“一核”以郑州经济开发区为核心区域，建设郑州汽车和高端装备产业城，重点发展轨道交通、煤矿机械、工程机械、整车及关键配套企业等高端装备产业，加快建设宇通、日产、海马等整车企业和做大盾构装备、机器人、数控机床、轨道交通装备、节能环保装备、通用航空装备 6 大高端产业。

“三辅”以郑州航空港先进制造业开发区为辅助规划新能源汽车生产基地，预留新能源汽车未来发展空间；在中牟高新技术产业开发区大力发展新能源汽车和新能源电池，谋划汽车二级配套基地布局。在荥阳市发展以轨道交通为主的装备制造，加快建设郑州轨道交通装备产业基地二期项目、白鸽磨料新材料及精密制造产业园等项目。

“多节点”在登封市、新密市和上街区等地发展汽车及高端制造业配套园区，多节点发展动力电池、燃料电池、电驱动系统、电控系统、轻量化材料、智能控制等核心技术和关键产品，以智能机器人产业园为载体多节点发展大型、精密、高速、专用数控机床设备和机器人产业及关键零部件（附图 3）。

（3）优化新材料“三大生产基地”产业布局。

聚焦先进金属、新型功能材料等，持续优化产品结构，延伸产业链条，加快实现从材料到器件到装备的跃升。加快发展超硬材料装备及技术、超硬材料制品、合金新材料等本地新型材料产业，加快布局高性能结构材料、功能性高分子材料、特种无机非

金属材料 and 先进复合材料等其他类新材料重点领域，扶持培育 3D 打印等新型材料行业重点，完善新型材料产业体系。预计到 2025 年，新材料新增工业用地面积 300 公顷，占全市新增工业用地面积的 5.0%。

“三大生产基地”布局在荥阳市、新密市和登封市，培育千亿级新型材料产业集群。以荥阳市先进制造业开发区为核心重点发展超硬材料及制品、先进研磨材料及制品、相关装备及检测仪器，积极研发碳纤维、石墨烯等先进碳材料。新密市重点发展新型耐火材料产业，建设千亿级耐材基地。登封市重点发展非晶合金材料产业，打造“国内一流、国际知名”的非晶产业基地(附图 4)。

(4) 优化生物及医药“一基地两园区多节点”产业发展格局。

大力发展生物制药、高端化学制药、现代中药、先进医疗器械、兽用药品等产业，打通生物及医药与康养产业链条，形成一体化发展格局，打造全国重要的生物及医药研发生产基地。预计到 2025 年，生物及医药产业新增工业用地面积 200 公顷，占全市新增工业用地面积的 3.3%。

“一基地”加快建设郑州航空港先进制造业开发区国家高技术生物产业基地（核心区）。

“两园区”努力培育新郑市百亿级化学制药产业园和郑州高新区百亿级生物及医药产业园。

“多节点”不断促进郑州经济开发区、郑州东区、管城区、中牟县、荥阳市、登封市等多个区域的生物及医药优势领域加快发展，加快发展大健康产业，深度融合研发、制造及服务环节，努

力把郑州打造成为全国中药的生物及医药研发和生产基地（附图5）。

（5）优化铝及铝精深加工“三大产业集群”产业布局。

围绕高端氧化铝、铝制品、再生铝等铝加工产业重点领域，聚焦陶瓷、电子电器、耐火材料、磨具磨料等领域非冶金氧化铝应用，攻克基板承烧板用氧化铝、锂电隔膜专用高纯氧化铝等技术难题。推进“以铝代钢”、“以铝代铜”、“以铝代塑”、“以铝代木”。充分利用铝的循环再生特性，提高再生铝应用比例，实现资源综合利用，努力建成全国重要的铝及铝精深加工制品基地。力争到2025年，铝及铝精深加工用地向集约节约化发展，新增工业用地面积不超过400公顷，占全市新增工业用地面积的6.7%。

“三大产业集群”包括巩义市先进制造业开发区（包括巩义市产业集聚区和巩义市豫联产业集聚区）铝及铝精深加工产业集群、登封铝及铝精深加工产业集群和上街—荥阳铝及铝精深加工产业集群，积极实施高端化战略，推动铝产品向先进合金材料、绿色循环转型。以明泰铝业、宏通铝业、万达铝业、永顺铝业等企业发展汽车及轨道用铝、节能环保铝材、铝导线等高附加值产品。瞄准国内外铝加工重点区域和龙头企业，大力引进高端铝加工项目，进一步打造以骨干企业为核心、专业化小企业协作配套的铝及铝精深加工发展集群（附图6）。

（6）提升现代食品制造业“重点区+拓展区”的产业布局。

围绕冷链食品、方便食品、休闲食品、粮油精深加工食品、饮料制品、酒类制品等食品制造产业重点领域，以提供安全、多

样、健康、营养、方便食品消费需求为目标，深入推进“三大改造”、“三品战略”推动食品制造产业转型升级步伐。力争到2025年，现代食品制造业产值接近2000亿，新增工业用地面积不超过400公顷，占全市新增工业用地面积的6.7%。

“重点区”主要分布在二七区、新郑市和惠济区，分别以二七经济技术开发区、新郑经济技术开发区和惠济经济开发区为重点，打造拥有完善产业链条的区域性食品工业集群。

“拓展区”是郑州经济技术开发区、荥阳市等其他县(市、区)，依托原有基础和条件，支持现代食品制造业企业改造升级和落地项目建设，依托三全、思念、双汇、花花牛等企业积极发展冷链食品，依托益海嘉里、阳光油脂等企业发展粮油精深食品，依托白象、顶益等企业发展方便休闲食品，依托统一、可口可乐、顶真等企业发展饮料制品等（附图7）。

（三）区县（市）制造业空间布局及用地保障

1. 开发区新增工业用地保障规模

表 3-4 “十四五”开发区新增工业用地保障规模

	主导产业	主要承载地	新增工业用地保障规模（公顷）	占比（%）
航空港区	电子信息、现代物流、生物及医药、装备制造	郑州航空港先进制造业开发区	1100	47.8
经开区	汽车及零部件、装备制造、现代食品制造、生物及医药	郑州经济技术开发区	800	34.7
高新区	电子信息、超硬材料、装备制造、传感器	郑州高新技术产业开发区	400	17.4
合计：			2300	100

航空港区新增工业用地规模 1100 公顷，重点打造突出“速度经济”需求的电子信息、生物及医药和高端装备制造业。经开区新增工业用地规模 800 公顷，重点围绕汽车与装备制造业科技研发、补链强链及产品升级，提升产业竞争力。高新区新增工业用地规模 400 公顷，以科创为引领，通过“院校+赛事展会+产业”模式，加快推进信息安全与智能传感器等新一代信息技术产业成规模、上水平。

2. 中心城区新增工业用地保障规模

郑东新区和市内 5 区新增工业用地规模 200 公顷。中心城区通过推动“退城进园”，不断降低工业用地面积占比，优化城区工业用地布局。节余的工业用地指标主要分配到郑州郑东新区先进制造业开发区、二七经济技术开发区、管城经济技术开发区和惠济经济开发区。

3. 上街区和 6 县（市）新增工业用地保障规模

上街区和 6 县（市）新增工业用地规模 3500 公顷，占全市新增工业用地保障规模的 58.3%。开发区作为“工业强市”战略的重心，招商引资的主阵地，也是新增工业用地的主要承载地。

以“一县一省级开发区”建设为契机，引导上街区和 6 县（市）立足区位特点、资源禀赋、产业基础等，聚焦培育 1—2 个特色鲜明、具有较强竞争力和较高技术含量的主导产业，推进主导产业集聚发展，助推县域经济“成高原”。支持上街区和 6 县（市）申报国家级、省级先进制造业开发区，建设新型工业化产业示范基地，推进开发区高质量发展。引导上街区和 6 县（市）依据国土

空间规划，科学编制小微企业园建设规划，推进小微企业园集约发展。

表 3-5 “十四五”郑州区县（市）新增工业用地保障规模

	主导产业	主要承载地	新增工业用地保障规模 (公顷)	占比 (%)
上街区	高端装备、无机非金属新材料、现代物流	郑州上街区先进制造业开发区	200	5.7
巩义市	有色金属冶炼及压延加工、装备制造、耐火材料、节能环保	巩义市先进制造业开发区	400	11.4
荥阳市	装备制造、超硬材料、电子信息	荥阳市先进制造业开发区	500	14.3
新密市	智能装备、环保装备、电子商务	新密市先进制造业开发区	500	14.3
新郑市	电子信息、装备制造、现代食品、商贸物流	新郑市经济技术开发区	700	20.0
登封市	装备制造、新型建材、无机非金属材料	登封市先进制造业开发区	500	14.3
中牟县	汽车制造及零部件生产、装备制造、生物及医药	中牟高新技术产业开发	700	20.0
合计:			3500	100

(1) 上街区

上街区新增工业用地保障规模 200 公顷，依托郑州上街区先进制造业开发区，大力发展高端装备制造、无机非金属新材料产业。郑州上街区先进制造业开发区，定位为全市的产业转型发展示范区，中部的产城融合示范区。其主导产业为高端装备和无机非金属新材料。通过大力发展高端装备制造、智能家电产业等装备制造产业以及氧化铝、无机非金属材料等新材料产业，支撑全市打造汽车及装备制造、铝及铝精深加工制品、新材料千亿集群。

郑州上街区先进制造业开发区产业呈现组团发展，北部仓储

物流组团、配套生产生活组团、东北工业组团，南部西南工业组团、东南工业组团。结合中国（郑州）有色金属国际物流港产业园、郑州长城智能产业园、上街智能电气产业园、上街奥克斯智能制造产业园、中原科创产业园等，实现跨越发展。

（2）巩义市

巩义市新增工业用地保障规模 400 公顷，依托巩义市先进制造业开发区，重点推进铝及铝精深加工产业改造升级，推动产业向高端化、终端化发展。

巩义市先进制造业开发区包括巩义市产业集聚区和巩义市豫联产业集聚区，主导产业为有色金属冶炼及压延加工、装备制造、耐火材料、节能环保。通过以产业链延伸为主攻方向，加快产品结构由初级产品向精深加工产品转型，推动产业高端化、终端化发展，建设具有国际水平的铝精深加工基地。为郑州市构建千亿级铝及铝深加工产业集群提供战略支撑。

（3）荥阳市

荥阳市新增工业用地保障规模 500 公顷，主要依托荥阳市先进制造业开发区，重点推进装备制造、新材料等传统产业改造提升，加快发展智能装备、超硬材料等战略性新兴产业。

荥阳市先进制造业开发区主导产业为装备制造、超硬材料和电子信息，重点发展轨道交通及零部件、矿山机械、建筑机械、工程机械、电子元器件为主的装备制造、以金刚石超硬材料及应用、石墨烯材料及应用为主的新材料，着力打造现代装备制造、轨道交通和超硬材料具有较强竞争力和带动力的百亿级产业集

群。

荥阳市先进制造业开发区按照产业集聚、产城互动、统筹规划、有序开发的原则，以荥泽大道为南北发展轴，310国道和中原路为东西发展轴，规划建设公共服务中心和现代装备制造、综合服务、电子信息组团，形成“一心、三轴、三组团”的空间结构。

（4）新密市

新密市新增工业用地保障规模 500 公顷，依托新密市先进制造业开发区，通过大力发展节能环保装备、服装加工机械设备、矿山机械和电力、耐材、造纸设备等，积极引进大型装备制造企业，重点发展新型建材、保温材料为主的新型节能材料与节能设备，打造全国大型装备制造业的链条生产基地、国家节能环保产业示范园，河南节能环保企业集聚地。

（5）新郑市

新郑市新增工业用地保障规模 700 公顷，依托新郑市经济技术开发区，发展现代食品制造、电子信息和装备制造等主导产业，致力于打造河南省重要的食品加工基地，河南省电子信息产业发展新高地，郑州都市区产业发展重要的支撑体，临空经济综合配套服务区。

新郑市经济技术开发区共有南北两个片区。北部片区以 S102 为城市功能轴，以暖泉大道为产业发展带，以解放路为配套服务带，规划建设生物及医药、食品加工等功能区，形成“一轴双带两园”的空间结构。南部片区以人民路、学院路为城市功能轴，以神州路为产业发展带，以莲河湿地公园为生态保护带，规划建

设开发区公共服务中心，食品加工、仓储物流、综合配套等功能区，形成“一心双轴双带四园”的空间布局。

（6）登封市

登封市新增工业用地保障规模 500 公顷，依托登封市先进制造业开发区，重点发展以非晶纳米晶、玄武石纤、碳纳米、电子陶瓷为主的无机非金属材料产业，以煤矿装备、汽车零部件、智能包装机械为主的装备制造产业，致力于打造中原城市群建筑产业现代化示范基地，郑州都市圈重要的新材料及装备制造业产业基地，郑州市产城融合示范区。

登封市先进制造业开发区产业呈组团发展，东部组团和中部组团以新材料和装备制造业为主，南部组团为产城融合发展片区。

（7）中牟县

中牟县新增工业用地保障规模 700 公顷，依托中牟高新技术产业开发区，发展汽车制造及零部件生产、装备制造和生物及医药等主导产业。通过重点发展乘用车、专用车、新能源汽车等整车制造，零部件生产，汽车研发、工业设计、汽车金融等后市场服务业汽车后市场，打造国家重要的汽车及零部件生产基地和汽车检验检测基地，中部地区重要的全产业链汽车产业示范区。

中牟高新技术产业开发区产业布局为“一心两轴四园”的空间结构。一心：在广惠街和万洪公路交叉口附近建设综合服务中心，两轴以广惠街为产业服务轴，以正中大道为产业发展轴。四园：包括汽车整车及关键零部件、新能源汽车电机电控、动力电池和汽车后市场园区。

二、远期（2026—2035 年）

在完成先进制造业“十四五”规划目标的基础上，继续推动制造业向高端化、集群化、绿色化、智能化、融合化方向发展，加强与互联网、大数据、人工智能深度结合，在六大主导产业发展基础上，着力打造六大战略支撑产业集群、六大尖端前沿产业集群。

（一）工业用地规模

规划到 2035 年，郑州全市工业用地总面积为 40000 公顷，新增工业用地主要布局在开发区，中心城区通过“退城进园”，城区工业用地面积比例进一步降低，仅保留部分新型工业用地。2026—2035 年，全市新增工业用地面积 8000 公顷。

2026—2035 年，做大做强电子信息、汽车及装备制造、新材料、生物及医药、现代食品制造和铝及铝精深加工等六大主导产业，六大主导产业新增工业用地面积 7000 公顷，占全市新增工业用地面积的 87.5%。氢能与储能、量子信息、类脑智能、未来网络、虚拟现实、区块链等前沿技术和产业等六大尖端前沿产业集聚发展，新增工业用地面积为 600 公顷，占全市新增工业用地面积的 7.5%。其他行业新增工业用地规模 400 公顷，占全市新增工业用地面积的 5.0%。

（二）制造业用地及空间布局

1. 整体空间布局

以建设黄河流域生态保护和高质量发展核心示范区为契机，积极推进中国制造示范城市建设，加快制造业向高端化、集群化、

绿色化、智能化、融合化方向发展，加强与互联网、大数据、人工智能深度结合，着力打造全国重要的先进制造业高地，形成“一廊一带、四区多中心”的制造业发展格局。

一廊是指黄河科创走廊，以郑东新区和高新区为科技创新双中心，连接金水区、二七区、中原区、管城区、惠济区等五个区，组成覆盖郑州主城区以北至黄河的科创带，是赋能“郑州制造”向“郑州智造”转变的发动机和策源地。一带是以航空港区、经开区为高端制造双中心，连接巩义、新郑、荥阳、新密、中牟、登封、上街等县区，形成由郑州东、南、西部九个制造承载区组成的弧形制造承载带，充分发挥九个区县的土地和环境资源优势，在郑州大都市区外围区县重点布局生产制造工厂，形成与中心城区的价值链区域分工，即中心城区承担总部、科研和服务功能，外围区县承载郑州制造业支撑产业的生产制造环节。四区是指郑州航空港先进制造业开发区、郑州经开区、郑州高新区和郑州东区，是郑州市高端制造和科技创新发展的核心区，也是全市先进制造业高质量发展的引领区，多中心是指郑州市 32 个核心板块创新平台。

2. 支撑产业空间布局

(1) 做强六大主导产业集群

发挥电子信息、汽车及装备制造、新材料、生物及医药等主导产业集群优势，增强智能终端、应用电子、软件与信息服务、大中型客车、大型成套装备、通用航空装备、轨道交通装备、节能环保装备、超硬材料等产业全球竞争力，建设全球重要的智能

终端研发生产基地、世界级汽车生产基地、高端装备产业基地、世界“人造金刚石”之都、生物及医药产业集群。以现代食品制造和铝及铝精深加工两大传统优势产业为基础，激励优势传统产业进行技术转型和商业模式转型，引导企业加大研发投入，大力嫁接新技术，发展新模式，培育新品牌，形成“新制造”，再造新优势，培育一批万亿级、千亿级产业集群和一批百亿级产业园区。

电子信息产业集群——以郑州航空港区、高新区、郑东新区和金水区为核心区域，围绕智能终端、信息安全、智能传感器、软件和信息技术服务、新型显示和集成电路等新电子信息技术领域，强化产业培育，延长产业链条，构建产业生态，形成具有国际竞争力和区域带动力的新电子信息产业生态圈。2026—2035年，电子信息产业新增工业用地面积3000公顷，占全市新增工业用地面积的37.5%。

汽车及装备制造产业集群——依托经开区、中牟高新技术产业开发区、管城区、荥阳市，在做强传统汽车优势产业的基础上，大力发展纯电动车、氢能源燃料电池车等新能源汽车产业，引进培育新能源汽车及其核心零部件生产相关企业。积极推进车载智能信息服务系统软硬件研发与推广，加快新能源智能汽车产业发展壮大。依托经开区、高新区、郑东新区、中原区和荥阳市，大力发展盾构装备、智能矿山装备、智能机器人、智能工程装备、高端数控机床、集成电路及增材制造、轨道交通装备、智能环保装备、智能分拣装备、智能电器和电气设备等智能制造装备，通过示范和推广，培育一批智能装备集成商、智能装备重点培育企

业，打造具有国际、国内重要影响力的智能装备制造产业基地。2026—2035年，汽车及装备制造产业新增工业用地规模2500公顷，占全市新增工业用地面积的31.3%。

新材料产业集群——在高新区、荥阳市、新密市和登封市，推动新型材料产业“智能化改造、技术改造、绿色化”三大改造，向特种金属功能材料、高性能结构材料、功能性高新资材料、特种无机非金属材料、先进复合材料，超硬新材料，环保新材料，超导、纳米、石墨烯、生物基等战略前沿材料转型升级，2026—2035年，新材料产业新增工业用地规模500公顷，占全市新增工业用地面积的6.3%。

生物及医药产业集群——依托郑州航空港区，建成500亿级国家高新技术生物产业基地，努力培育新郑市百亿级化学制药产业园和郑州高新区百亿级生物及医药产业园。打造聚焦医药研发生产、医疗器械制造及医疗健康服务三大领域的千亿级产业集群。2026—2035年，生物及医药产业新增工业用地规模300公顷，占全市新增工业用地面积的3.8%。

现代食品制造产业集群——依托惠济经济开发区、二七经济技术开发区和新郑市经济技术开发区，激励优势传统产业进行技术转型和商业模式转型，引导企业加大研发投入，大力嫁接新技术，发展新模式，培育新品牌，形成“新制造”，再造新优势，建设全国重要的现代食品制造基地。2026—2035年，现代食品制造产业新增工业用地规模400公顷，占全市新增工业用地面积的5.0%。

铝及铝精深加工产业集群——依托巩义市先进制造业开发区，坚持“高端化、智能化、绿色化、服务化”转型方向，适度保持电解铝规模，延伸铝加工产业链条，加强再生铝利用，做优铝板、带、箔等优势产品，大力发展铝精深加工产品，推行“原材料+制成品”特色集群模式。2026—2035年，铝及铝精深加工产业新增工业用地规模300公顷，占全市新增工业用地面积的3.8%。

（2）壮大六大未来产业集群

氢能与储能、量子信息、类脑智能、未来网络、虚拟现实、区块链等六大未来产业集群发展，逐步壮大。充分发挥企业在技术创新和成果应用等方面的主体作用，加强企业与科研机构产学研一体化立体联动，加快未来产业科技成果商业化应用，抢占产业发展制高点，创建国家未来产业先导区、示范区。2026—2035年，六大未来产业新增工业用地规模600公顷，占全市新增工业用地面积的7.5%，新增工业用地优先满足未来产业需求。

第四章 规划保障措施

一、加强组织协调

成立以郑州市主管领导为组长，以市工信局、发改委、自然资源和规划局、财政局、科技局、商务局及各开发区等部门为成员的工业用地规划工作领导小组，加强对郑州市产业用地发展和布局的指导作用，加强部门与开发区之间协调互动。各成员单位按照职能分工，密切配合，在产业政策实施、工业项目建设、产业资金投入、体制创新等方面给予积极指导和支持；形成由各部门、各园区主要领导参加的联席工作会议制度，及时组织商讨解决在产业、园区用地发展过程中面临的重大难题，联合制定郑州市产业用地的专项政策，确保重点工程项目的组织实施。实施规划成果考核及动态监测，加强产业布局管理，强化政府引导和《规划》指导作用，把落实《规划》作为规划调整、布局调优、产业升级的工作重点。

二、强化三线管控

全面贯彻落实中共中央《关于在国土空间规划中统筹划定落实三条控制线的指导意见的通知》文件精神，精准衔接国土空间规划，落实“三区三线”划定成果，按照“多规合一”要求，推动各地编制开发区发展规划，明确开发区目标定位、空间布局、产业发展、基础配套等，按照产业用地不得低于60%的标准，稳妥推进开发区四至边界划定，严控开发区工业用地改变用途，不得以编制开发区各类规划为由减少国土空间总体规划确定的工业用

地总量。

三、强化要素支撑

强化土地、资金、人才等发展要素支撑，促进开发区制造业高质量发展。

（一）强化土地要素支撑

在符合国土空间规划的前提下，做好工业用地的超前储备工作，年度土地供应计划优先保障制造业用地，保证工业增加值能够占到全市生产总值30%的用地需求，除选址有特殊要求的，新建工业项目应全部进入开发区。制定存量工业用地改造利用规划，盘活存量土地，提升利用水平。优化供应方式，实行工业用地弹性出让，推行工业用地“标准地”出让，鼓励各区县（市）根据实际情况，研究制定新型产业项目配套用地政策，增强土地保障能力。

（二）强化财政要素支撑

完善土地要素二级市场配置机制。加快土地二级市场建设，制定建设用地使用权转让、出租、抵押实施细则，搭建城乡统一的交易平台，依法落实减税降费政策，降低交易成本，促进土地要素顺畅流通，提高存量土地资源效率。推进郑州中小微企业金融综合服务平台功能建设，建立支持制造业企业和项目全生命周期的金融服务机制和模式。充分发挥郑州国家中心城市基金的引领带动作用，设立制造业专项产业子基金，加快智能制造、科技创新、大数据产业子基金使用，推动制造业高质量发展。

（三）强化人才要素支撑

实施“双招双引”（招商引资、招才引智）战略，重点引进先进制造业创新型、应用型、技能型人才；发挥“黄河人才计划”系列政策优势，深度实施重点产业人才支撑计划、企业家领航计划和高技能人才振兴计划；建立专业人才培养机制，全面推行新型学徒制、现代学徒制，推动高级技能传承，培育“现代工匠”和“金蓝领”。

四、实施评估考核

（一）完善节约集约用地奖惩机制

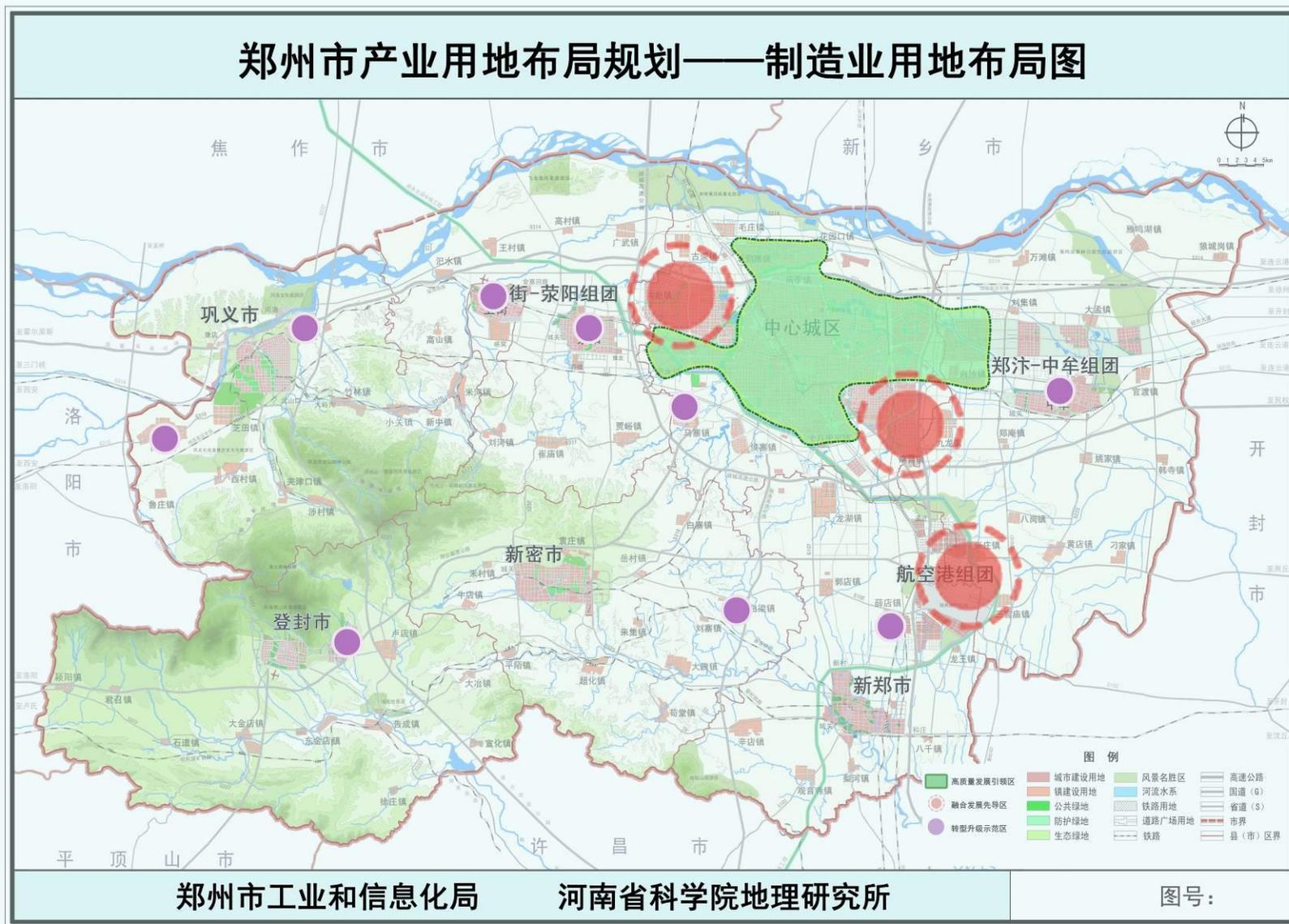
以存量低效用地盘活为重点，土地高效利用评价为载体，节地水平、产出效益双提升为目标，开展开发区“百园增效”行动，对行动成效显著的予以激励，对工作推进缓慢的进行问责。组织开展开发区土地高效利用评价，对评价结果好的，给予新增建设用地指标奖励，优先支持其调区、扩区和升级；对评价结果差的，核减其新增建设用地指标，暂停其新增建设用地审批。

（二）建立工业项目用地全生命周期管理机制

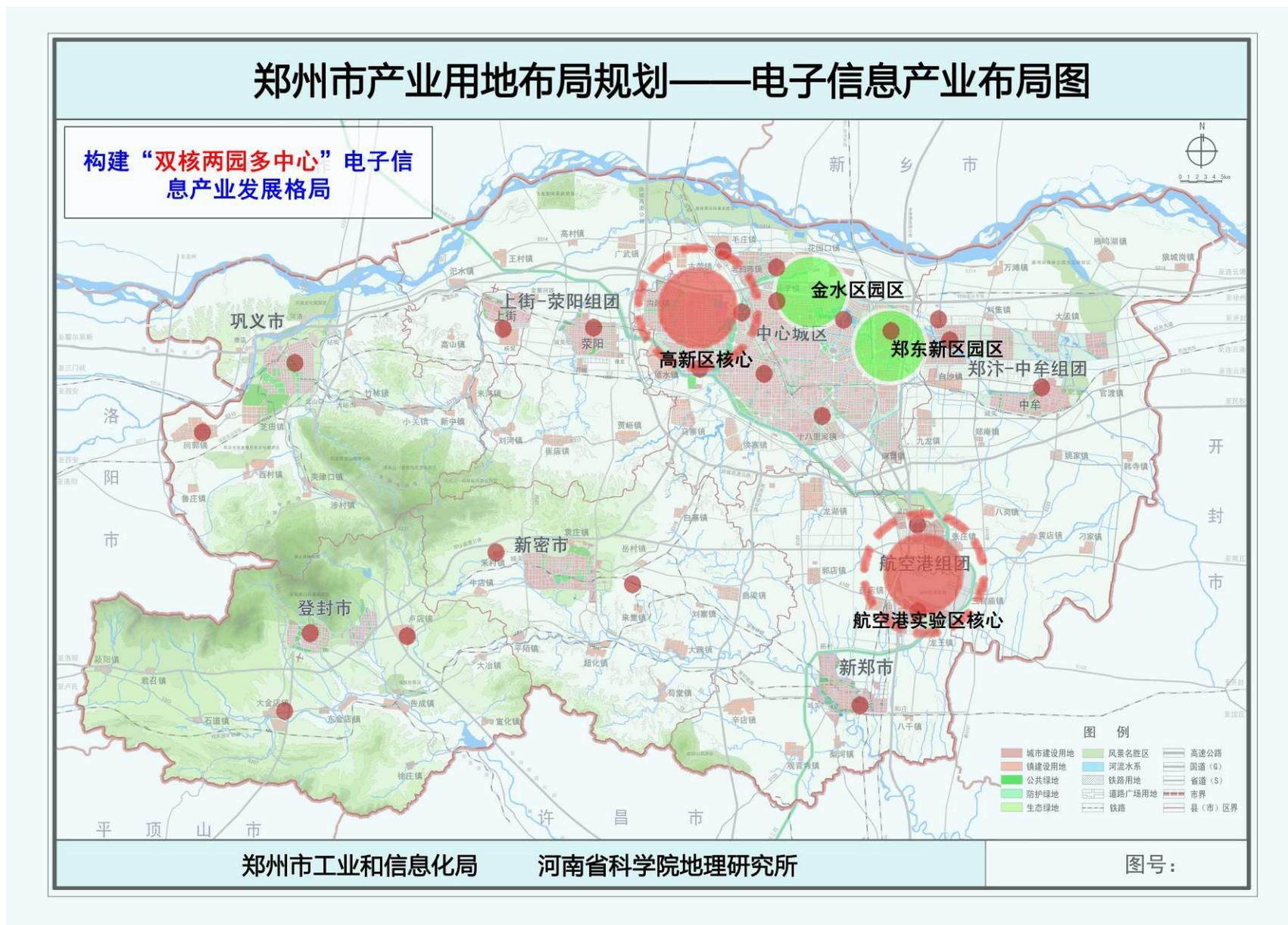
加强土地在使用期限内的全过程动态监管。通过完善工业用地产业准入、亩产效益评价、土地使用权退出等规则，围绕事前管标准、事中管达标、事后管信用。开发区管委会、区县（市）政府在约定期限内，组织对《投资建设合同》《产业发展承诺书》约定和承诺内容进行达标考核。达标考核通过的，下达达标考核通过验收意见；达标考核未通过的，按照规定追究违约责任，同时给予最长不超过二年的整改期；经整改后仍未达到验收标准的，由开发区管委会、区政府报市政府批准，或经县（市）政府批准后，按照

相关约定,以成本还原原则进行审计和评估后第一顺位优先回购,资源规划部门依法定程序解除《土地出让合同》。

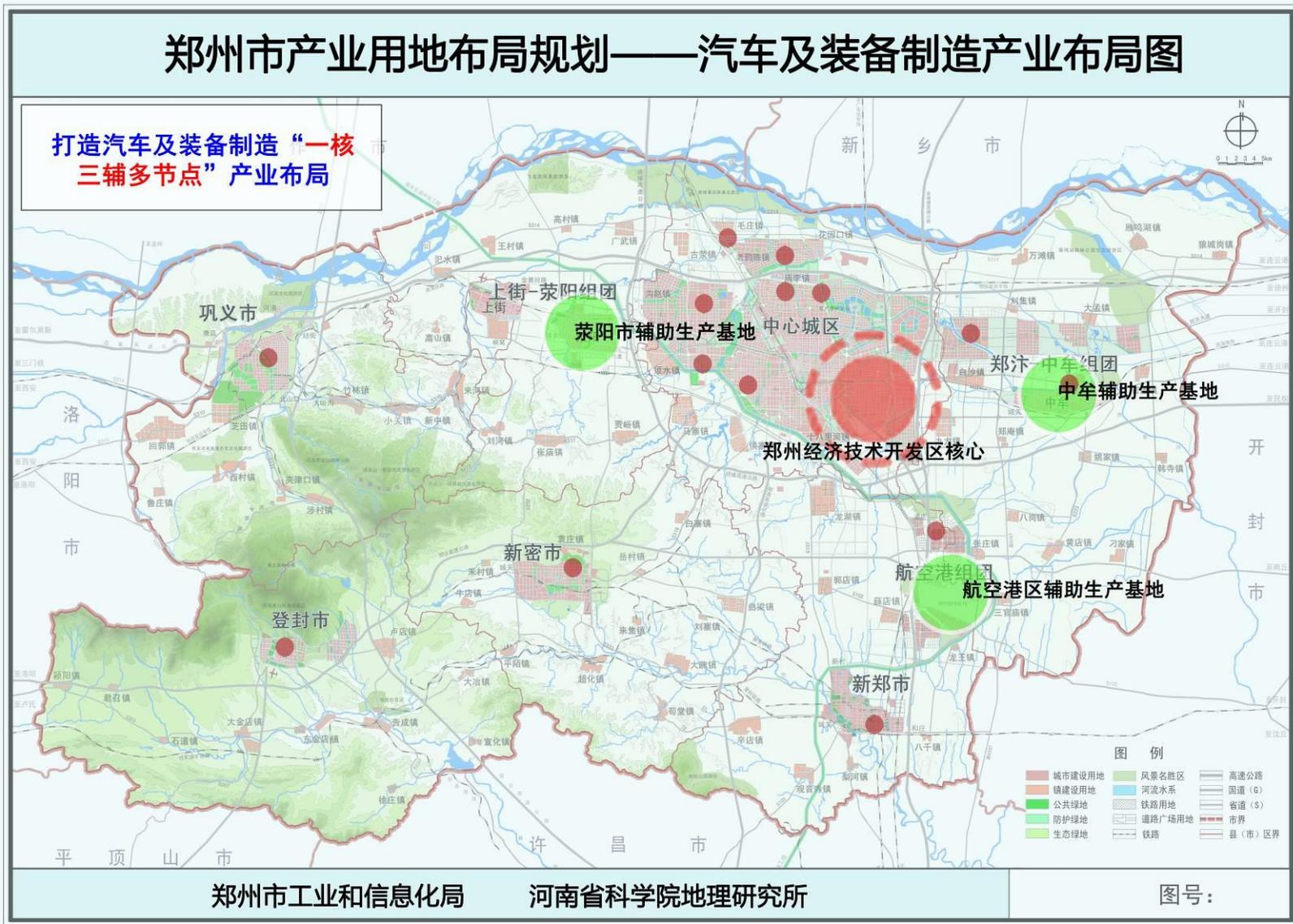
附件 1：附图 1



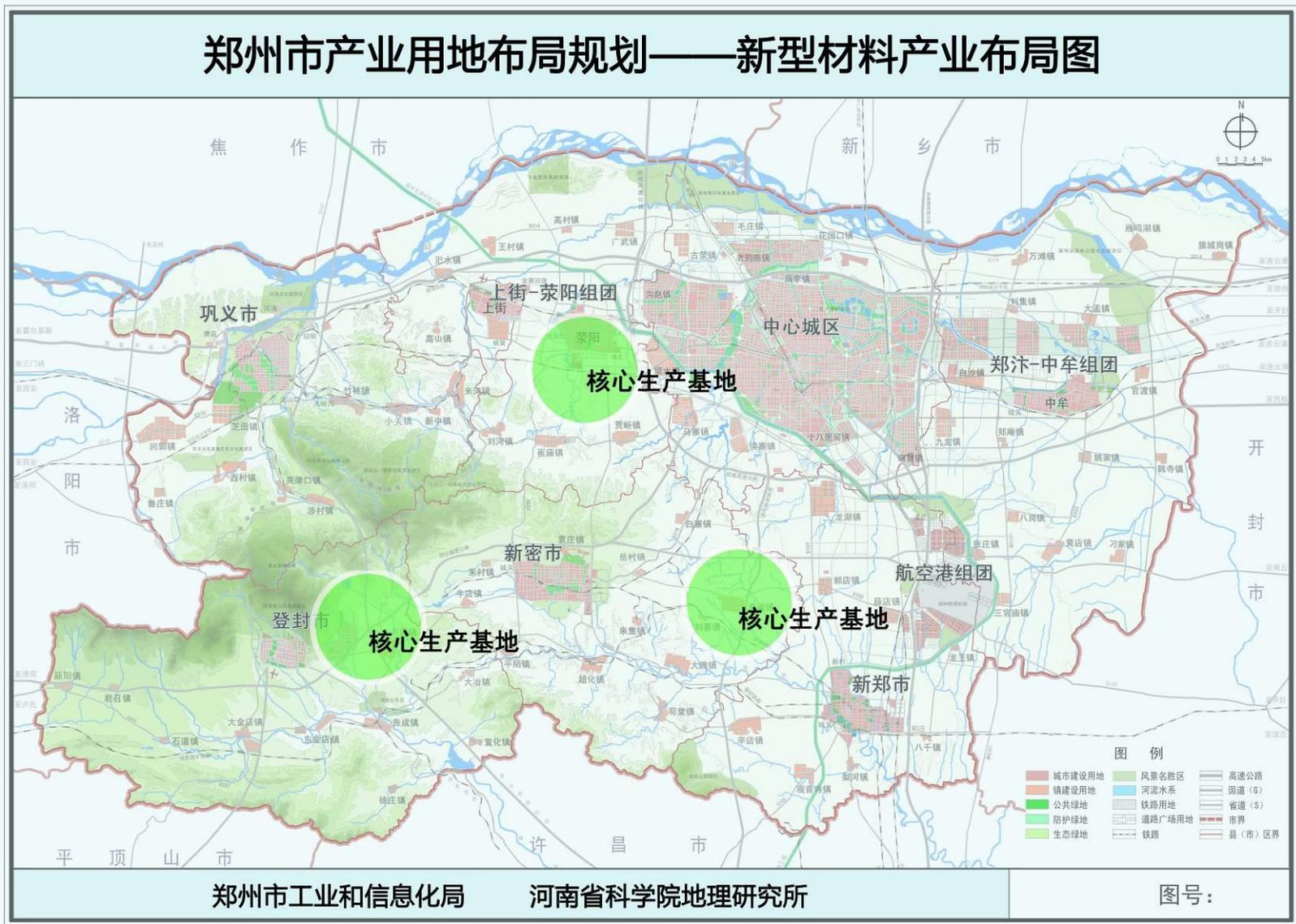
附图 2



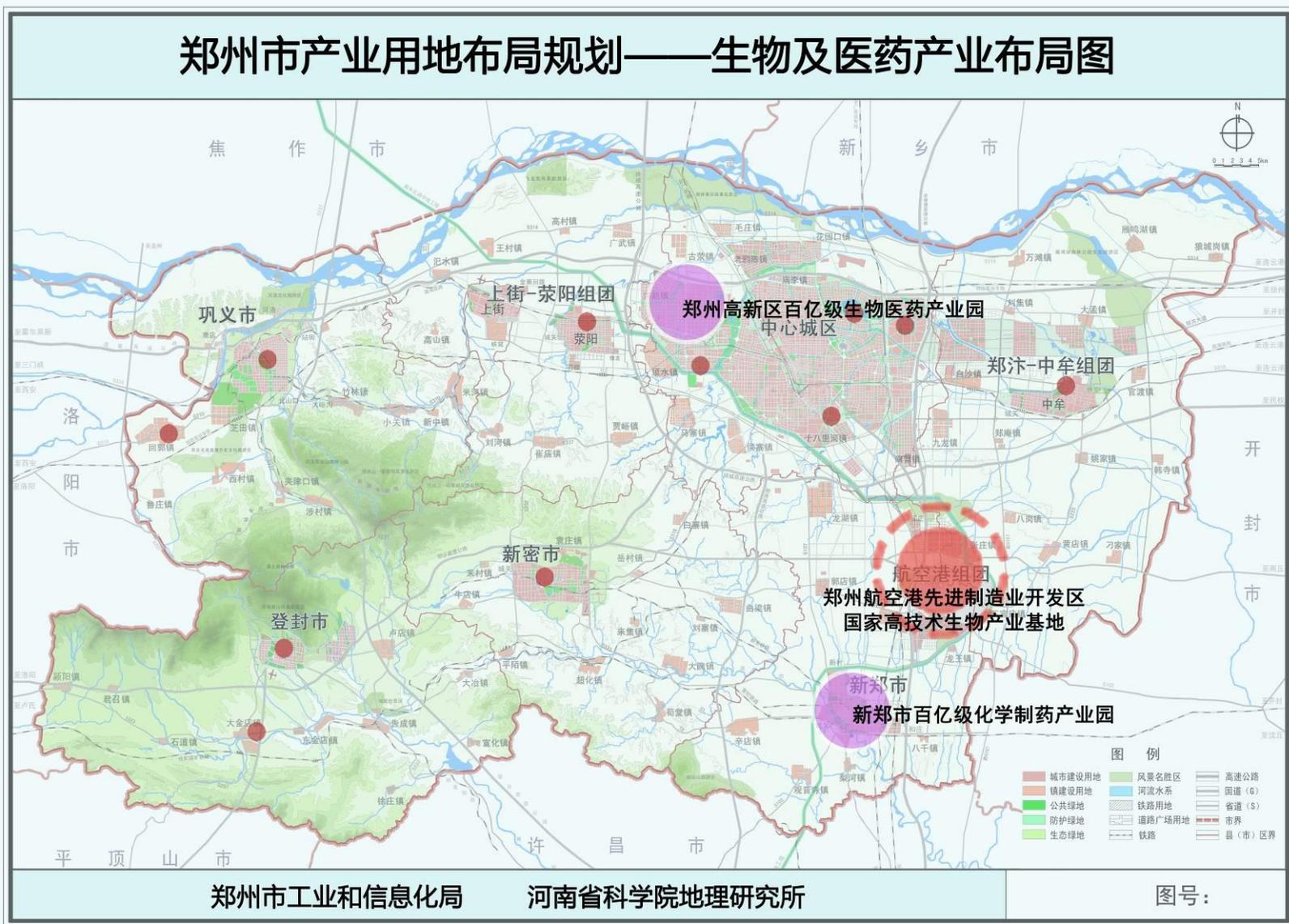
附图 3



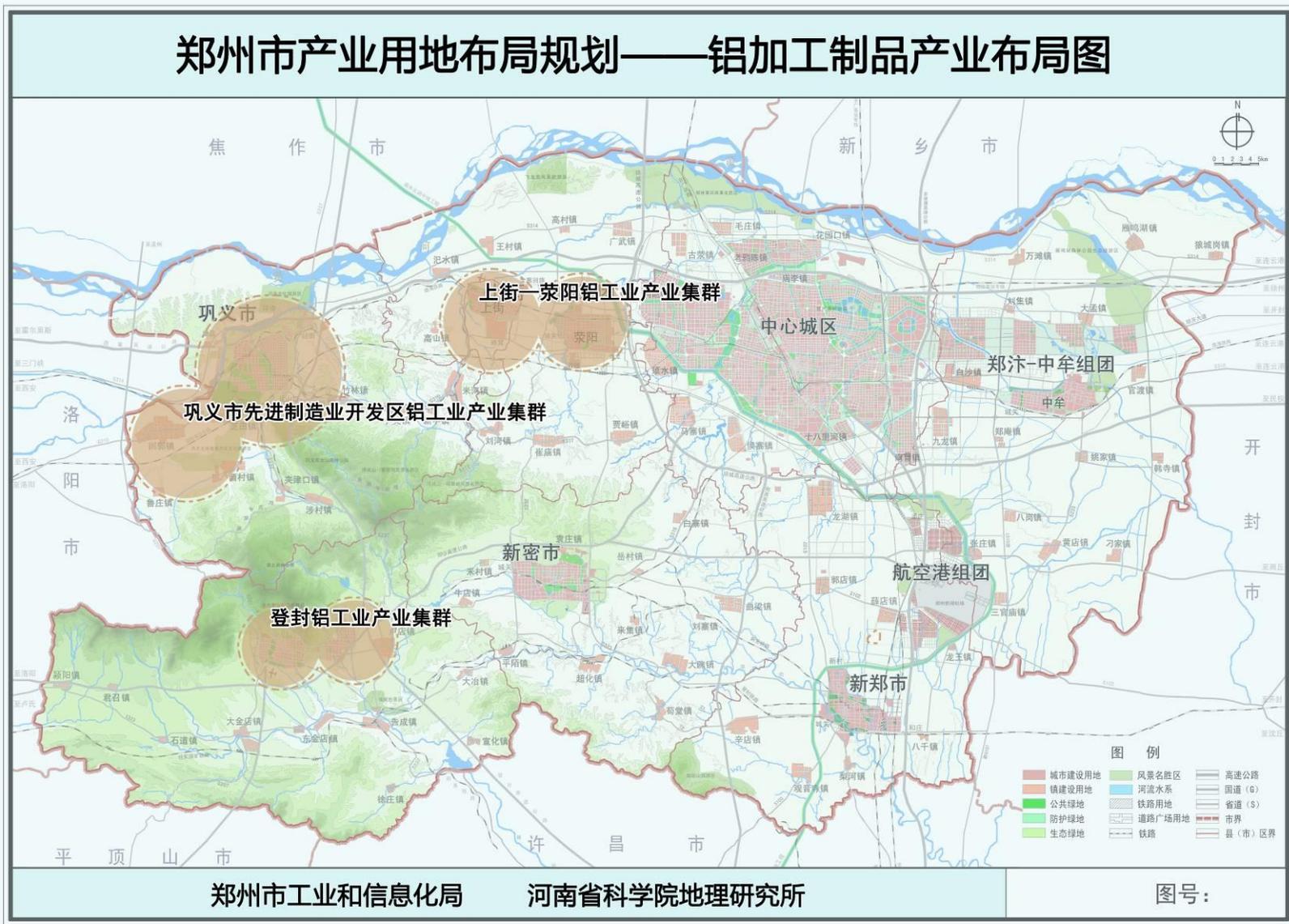
附图 4



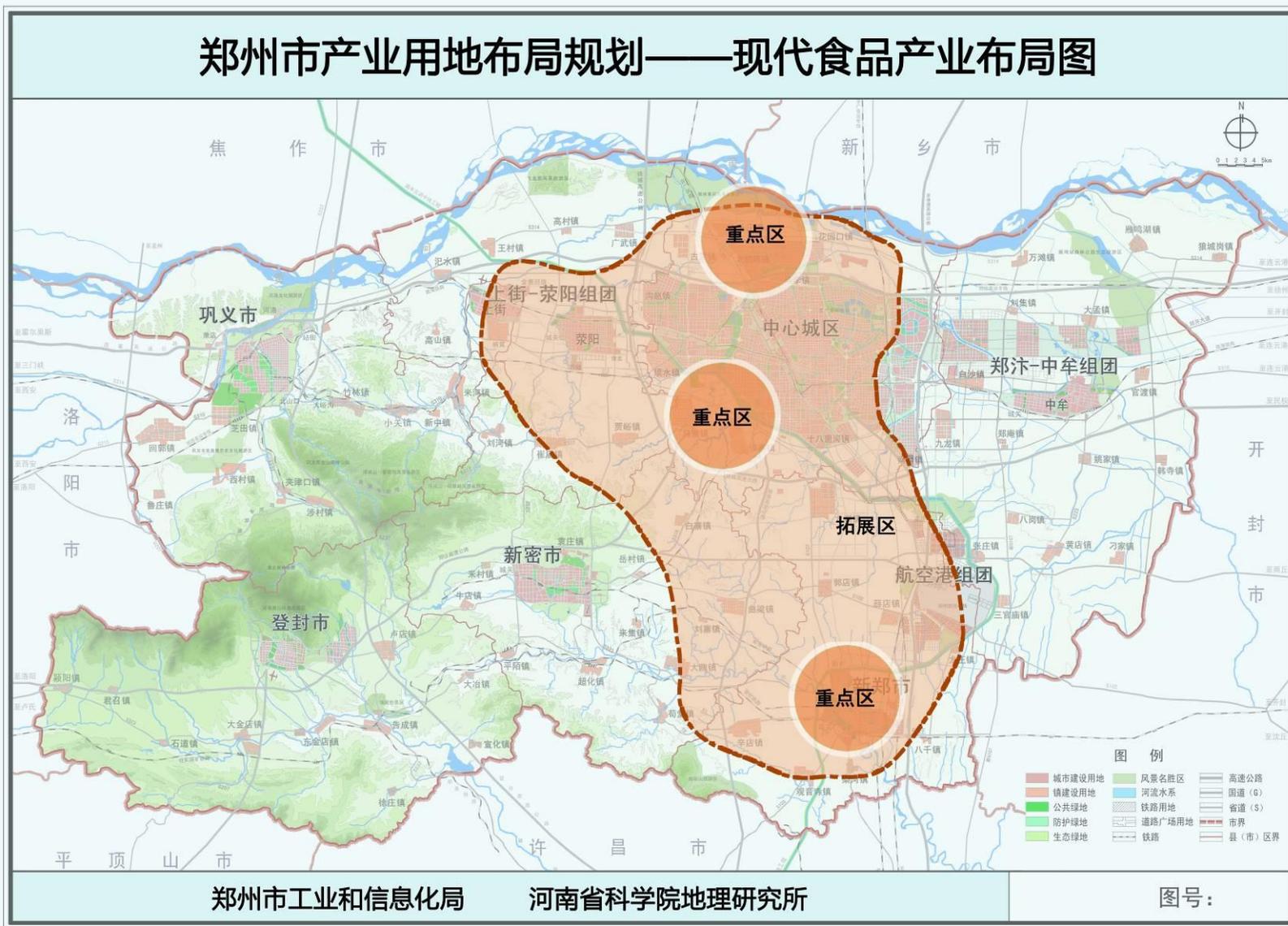
附图 5



附图 6



附图 7



附件 2

郑州市工业用地规模预测

郑州市工业用地规模预测主要采用**产值预测法**、**定额指标法**和**趋势预测法**等 3 种方法。

其中**产值预测法**通过对工业总产值和亩均产值进行分析预测，从而确定规划期的工业用地总规模。

定额指标法是按照国家规定的各类建设用地定额指标，以及投资规模的预测，测算未来一定时期建设用地发展规模，对于工业用地而言，常用的定额指标是《工业项目建设用地控制指标》。

趋势预测法是基于工业用地面积是一个时间序列，可以根据过去的资料总结其变化规律，并以此来预测未来的发展变化，即采用时间序列分析方法建立预测模型。

一、产值预测法

（一）预测模型

新增工业用地需求主要受工业产值增加幅度和亩均产值变化等因素综合影响。

$$S=a \times \frac{Q}{T}$$

其中

S 为规划期工业用地面积；

Q 为规划期工业总产值；

T 为规划期工业用地亩均产值；

a 为修正系数

（二）预测结果

基于工业总产值的 2 种模型预测结果，最终预测郑州市 2025 年工业总产值为 18000 亿元，十四五期间年度增幅为 9.64%；2035 年郑州市工业总产值为 35000 亿元，2021-2035 年年度增幅为 8.04%。

通过开展“亩均论英雄”综合评价，向每寸土地要效益，强化正向激励和反向倒逼，推动资源要素向优质高效领域集中，规划期内，郑州市工业用地亩均产值会有较大幅度的提升。预估到 2025 年，郑州市工业用地亩均产值与 2020 年相比，增加幅度 50%；到 2035 年，郑州市工业用地亩均产值与 2020 年相比，增加幅度达到 100%。

根据工业总产值和亩均产值的预测结果，郑州市 2025 年郑州市工业用地总规模 31700 公顷；到 2035 年，郑州市工业用地总规模达到 44500 公顷。

附表 2-1 郑州市工业总产值增幅及用地需求

	2021-2025 年	2021-2035 年
工业产值年均增幅	9.5%	8.0%
亩均产值增幅	50%	100%
新增工业用地需求（公顷）	5700	18500
工业用地总规模（公顷）	31700	44500

二、定额预测法

（一）预测模型

新增工业用地需求主要受固定资产投资总额、固定资产投资强度、新增工业用地容积率等因素综合影响。

$$S_i = \sum a \times b \times \frac{G}{D}$$

其中

S_i 为规划期新增工业用地面积；

G 为规划期工业固定资产投资；

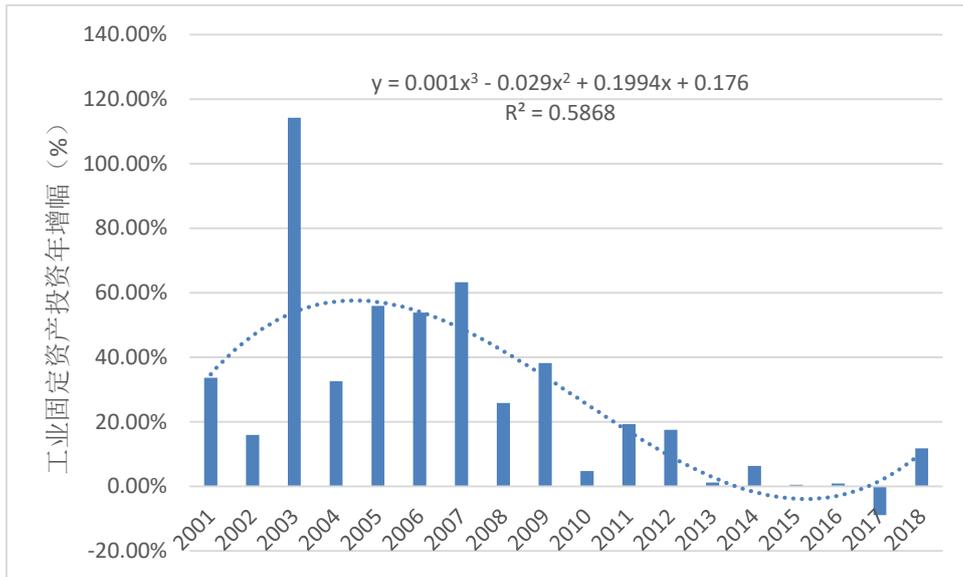
D 为新增工业用地固定资产投资强度；

a 为模型修正系数

b 为工业用地容积率修正系数

（二）预测结果

基于 2000—2018 年郑州市工业固定资产投资和增长幅度变化，建立多项式拟合方程，对 2019—2035 年郑州市工业固定资产投资进行预测。最终选择 2 项式拟合方程对固定资产投资进行预测。预测结果显示：到 2022 年，郑州市工业固定资产投资将达到 2020 亿元，年平均增长率为 7.4%；十四五末（2025 年），郑州市工业固定资产投资将达到 2400 亿元，年增长率保持在 6.8%；到规划期末（2035 年），郑州市工业固定资产投资达到 3700 亿元，年平均增长幅度为 5.4%。



附图 2-1 郑州市工业固定资产投资年增幅变化

郑州市固定资产投入强度标准值可以以参考《工业项目建设用地控制指标》(下表),通过开展典型企业调查,郑州市制造业固定资产投资强度明显高于工业项目投资强度控制指标。郑州市典型企业固定资产投资强度集中分布在 4000—6000 万元/公顷,考虑到郑州市制造业实际发展情况,将郑州市制造业固定资产投资强度标准值设定为《工业项目建设用地控制指标》的 1.5 倍。推荐值根据典型企业调查,2020-2022 年设定为 5000 万元/公顷,2023-2025 增加到 6000 万元/公顷,2035 年达到 8000 万元/公顷。

附表 2-2 郑州市工业项目建设用地控制指标

单位：万元/公顷

序号	大类	类别名称	容积率	投资强度	
				郑州市区	其他区域
1	13	农副食品加工业	≥1.0	≥1555	≥660
2	14	食品制造业	≥1.0	≥1555	≥660
3	15	酒、饮料和精制茶制造业	≥1.0	≥1555	≥660
4	16	烟草制品业	≥1.0	≥1555	≥660
5	17	纺织业	≥0.8	≥1555	≥660
6	18	纺织服装、服饰业	≥1.0	≥1555	≥660
7	19	皮革、毛皮、羽毛及其制品和制鞋业	≥1.0	≥1555	≥660
8	20	木材加工和木、竹、藤、棕、草制品业	≥0.8	≥1245	≥520
9	21	家具制造业	≥0.8	≥1450	≥605
10	22	造纸和纸制品业	≥0.8	≥1555	≥660
11	23	印刷和记录媒介复制业	≥0.8	≥2070	≥865
12	24	文教、工美、体育和娱乐用品制造业	≥1.0	≥1555	≥660
13	25	石油加工、炼焦和核燃料加工业	≥0.5	≥2070	≥865
14	26	化学原料和化学制品制造业	≥0.6	≥2070	≥865
15	27	医药制造业	≥0.7	≥3105	≥1295
16	28	化学纤维制造业	≥0.8	≥3105	≥1295
17	29	橡胶和塑料制品业	≥0.8	≥2070	≥865
18	30	非金属矿物制品业	≥0.7	≥1245	≥520
19	31	黑色金属冶炼和压延加工业	≥0.6	≥2485	≥1035
20	32	有色金属冶炼和压延加工业	≥0.6	≥2485	≥1035
21	33	金属制品业	≥0.7	≥2070	≥865
22	34	通用设备制造业	≥0.7	≥2485	≥1035
23	35	专用设备制造业	≥0.7	≥2485	≥1035
24	36	汽车制造业	≥0.7	≥3105	≥1295
25	37	铁路、船舶、航空航天和其他运输设备制造	≥0.7	≥3105	≥1295
26	38	电气机械和器材制造业	≥0.7	≥2485	≥1035

27	39	计算机、通信和其他电子设备制造业	≥ 1.0	≥ 3520	≥ 1470
28	40	仪器仪表制造业	≥ 1.0	≥ 2485	≥ 1035
29	41	其他制造业	≥ 1.0	≥ 1245	≥ 520
30	42	废弃资源综合利用业	≥ 0.7	≥ 1245	≥ 520
31	43	金属制品、机械和设备修理业	≥ 0.7	≥ 1245	≥ 520

随着工业经济的发展，工业固定资产投资强度稳步上升，到“十四五”末，郑州市平均固定资产投资强度达到 6000 万元/公顷，工业用地平均容积率不低于 0.9，预计新增工业用地规模为 9000 公顷；到 2035 年，郑州市新增工业项目固定资产投资强度不低于 8000 万元/公顷，工业用地集约节约程度进一步提高，平均容积率达到 1.0，预计新增工业用地规模达到 15000 公顷。

附表 2-3 郑州市工业用地规模预测（基于固定资产投资预测）

单位：公顷

	固定资产投资增速	新增工业用地固定资产投资强度	平均容积率	新增用地规模预测	工业用地总规模
2021—2025 年	6.8%	6000	0.9	9000	35000
2021—2035 年	5.4%	8000	1.0	15000	50000

三、趋势预测法

工业用地面积是一个时间序列，可以根据每年的工业用地供应规模来预测总规模的发展变化，即采用时间序列分析方法建立工业用地供应规模预测模型。

（一）预测模型

趋势预测时，先将序列描绘在横坐标为时间，纵轴为指标时序值的直角坐标上，绘成一张散点图，然后根据序列的散点图形

状，结合对其发展的具体分析，选择适当的趋势方程，用最小二乘法求解方程中的参数常系数，再应用选定的趋势线方程进行预测。常用的趋势线方程有：

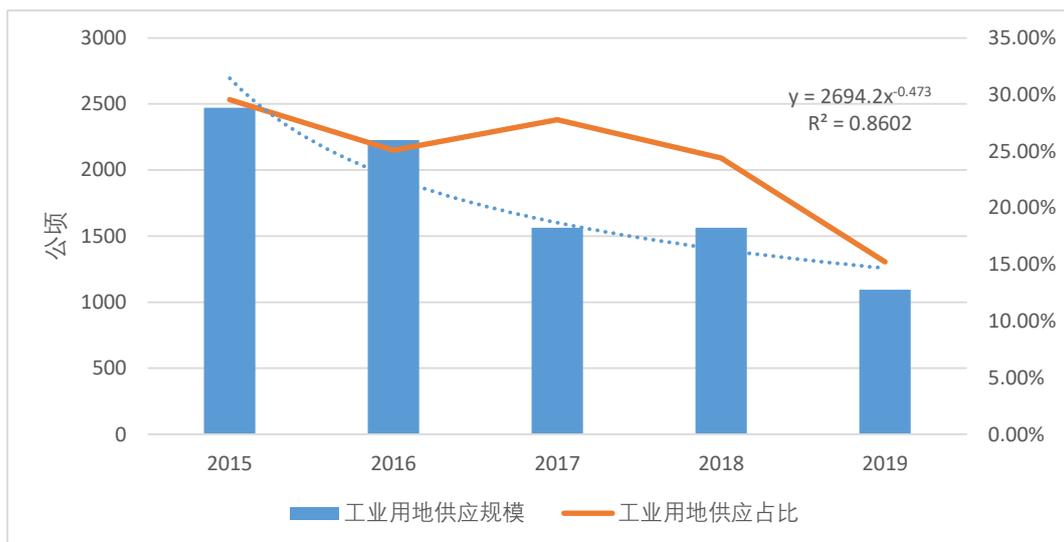
(1) 直线型趋势线： $Y_t=a+bt$ ，此预测方法用于面积逐年增减大致相同；

(2) 二次曲线方程及三次曲线方程： $Y_t=a+bt+ct^2$ ， $Y_t=a+bt+ct^2+dt^3$ ，此预测方法主要用于时间序列中的逐期增长量中期大，前期和后期小；

(3) 指数方程： $Y_t=ab^t$ ，此方法用于逐年增减率大致相同。

(二) 预测结果

根据郑州市工业用地 2015—2019 年供应规模，利用趋势预测法预测郑州市工业用地供应规模和供应比例，从而预测郑州市工业用地规模。模型预测结果得出，2020—2035 年，郑州市工业用地年平均供应规模约为 825 公顷，规模和供应比例均呈逐年下降趋势。



附图 2-2 郑州市工业用地年度供应规模趋势预测方程

2021—2025 年，工业用地供应总规模为 5000 公顷，年均工业用地供应面积 1000 公顷，到“十四五”末，工业用地面积预计 31000 公顷；2026—2035 年，工业用地供应总规模达到 8400 公顷，年均工业用地供应面积 840 公顷，到 2035 年底，工业用地面积预计 39400 公顷。

附表 2-4 郑州市工业用地总规模（基于供应规模预测）

单位：公顷

	工业用地供应总规模预测	工业用地总规模
2021—2025 年	5000	31000
2026—2035 年	8400	39400

四、最终预测结果

通过结合产值预测法、定额指标法和趋势预测法 3 种方法的预测结果，对郑州市工业用地总规模进行预测。预估到 2025 年，郑州市新增工业用地需求规模为 6000 公顷，工业用地总规模达到 32000 公顷；到 2035 年，郑州市新增工业用地需求规模为 14000 公顷，工业用地总规模 40000 公顷。

附表 2-5 郑州市工业用地规模预测（3 种方法）

单位：公顷

	产值预测法 预测规模	定额预测法 预测规模	趋势预测法 预测规模	最终工业 用地规模	新增工业 用地规模
2025 年	32500	35000	31000	32000	6000
2035 年	46500	50000	39400	40000	14000